



LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA SANCIONA CON FUERZA DE

L E Y

**ARTÍCULO 1.- Reforma Constitucional. Alcance y Objetivos:** Declárase la necesidad de la Reforma Parcial de la Constitución de la Provincia de Santa Fe a los fines de considerar y proponer la incorporación de artículos conforme a los temas que a continuación se detallan:

1) Inclusión de los nuevos derechos y garantías orientados a adecuar la Constitución Provincial a la Constitución Nacional y a los Tratados Internacionales con rango Constitucional en materia de Derechos Humanos jerarquizando otros tales como:

- derecho a la identidad;
- derechos de los niños, niñas y adolescentes;
- protección de la discapacidad o las capacidades diferentes;
- protección al consumidor;
- derecho a un ambiente sano y sustentable;
- derecho al agua;
- medidas para el cumplimiento, ejercicio y goce de los derechos económicos, sociales y culturales;
- la protección de toda forma de comunidad familiar y el reconocimiento de los derechos de los pueblos originarios.

2) Asegurar el respeto y tutela de las minorías de cualquier orden. Asegurar los principios de la paridad representativa y funcional entre géneros para cargos electivos o políticos en los Poderes del Estado, removiendo los obstáculos que tornen inciertos o posterguen estos derechos.

3) Habilitar el Juicio Político al Vicegobernador.

4) Regulación del derecho a veto y de las facultades para conmutar o amnistiar penas.

5) Asignar el tratamiento de leyes especiales como presupuesto, sistemas electorales, servicios o similares en sesión conjunta de ambas cámaras, como asimismo la designación o remoción de los funcionarios que la ley determine.

6) El control interno y externo de la administración pública provincial en sus aspectos patrimoniales, económicos, financieros, administrativos, de legalidad y operativos, con la finalidad de que los órganos competentes que se creen o rediseñen sean independientes, eficaces e integrados por personas de acreditada idoneidad.

7) Inclusión de mecanismos de democracia semi-directa tales como la Consulta Popular, Revocatoria de Mandato e Iniciativa Popular.



## CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

8) Incorporar el sistema de enmiendas constitucionales para modificaciones puntuales del texto constitucional, con refrendo de la Corte Suprema de Justicia o referéndum popular.

9) Tribunal de enjuiciamiento para la remoción de magistrados, defensores públicos y fiscales garantizando una representación equitativa de los poderes del Estado.

10) Asegurar la autonomía municipal semiplena y el sistema comunal en lo que pudiere corresponder. Elevar a cuatro años el mandato de las autoridades comunales.

11) Incorporación de principios sobre el Acceso a la Información Pública en todos los Poderes del Estado y en los Municipios y Comunas. Inclusión de normas tendientes a fortalecer la transparencia del Estado y la gestión de los funcionarios públicos.

12) Regulación de la facultad de la Provincia para celebrar convenios internacionales.

**ARTÍCULO 2.- Temas habilitados:** Para el cumplimiento de las metas indicadas en el Artículo precedente, se habilitan las Secciones, Capítulos y Artículos que seguidamente se indican:

a) Sección Primera: Artículos 3, 5, 9, 11, 13, 17, 20 y 26.

b) Sección Segunda: Artículos 29 y 30.

c) Sección Tercera: Artículos 33, 37, 40, 55, 56, 57, 58 y 59.

d) Sección Cuarta: Artículos 64, 70, 72 y 81.

e) Sección Quinta: Artículos 84, 85, 86, 88, 89, 90, 91, 92, 93 y 94.

f) Sección Sexta: Artículo 98.

g) Sección Séptima: Artículos 106, 107 y 108.

h) Sección Octava: Artículos 109, 110, 111, 112 y 113.

i) Sección Novena: Artículos 114 y 115.

**ARTICULO 3.-** Habilitase la adecuación, compatibilización, reenumeración y/o incorporación de las secciones, capítulos y/o artículos que sean necesarios para introducir las reformas que se sancionen, sin que ello implique la habilitación de temas o artículos ajenos a los expresamente determinados en la presente.

**ARTÍCULO 4.-** Habilitase la sanción de las cláusulas transitorias, que se consideren necesarias.

**ARTÍCULO 5.- Normas aplicables:** La elección de Convencionales Constituyentes se regirá por lo dispuesto en la presente ley y el Reglamento Electoral que deberá dictarse en su consecuencia, siendo de aplicación en todo lo que no esté previsto, la totalidad de las normas provinciales vigentes en materia electoral y de partidos políticos, con sus modificatorias, y con carácter supletorio, el Código Nacional Electoral (Ley N° 19.945 y modificatorias) y la Ley Orgánica de los Partidos Políticos



## CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

(Ley N° 23.298 y modificatorias). El Reglamento Electoral determinará los plazos y términos de cada etapa electoral conforme a los principios expresados en esta ley.

Sin perjuicio de lo expresado las listas de candidatos a Convencionales Constituyentes deberán conformarse en su totalidad respetando la paridad de género.

Para esta elección no será de aplicación lo dispuesto por la Ley Provincial N° 12.367 y sus modificatorias, exclusivamente en lo relativo a la existencia de elecciones primarias, abiertas, simultáneas y obligatorias.

Los partidos políticos o frentes electorales que se presenten a la elección de Convencionales deberán resolver sus precandidaturas mediante elecciones primarias simultáneas y obligatorias solamente para quienes registren afiliación partidaria o se inscriban voluntariamente en un padrón electoral que se habilitará para cada partido, frente o alianza electoral a dichos fines.

**ARTÍCULO 6.- Convocatoria:** Las elecciones de Convencionales Constituyentes se llamarán conjuntamente con las elecciones de autoridades municipales y comunales de la provincia de Santa Fe, que se convoquen con posterioridad a la vigencia de la presente ley.

**ARTÍCULO 7.- Representación proporcional:** Los convencionales constituyentes serán elegidos directamente por el pueblo de la provincia. A tales efectos la provincia constituirá un distrito electoral único y la representación será distribuida en su totalidad mediante el sistema proporcional variante D'Hont, teniendo presente también el principio de paridad de género en la conformación de las listas y con la aplicación del umbral electoral del 1,5% del total del padrón electoral, a efectos de alcanzar la obtención de algún escaño.

**ARTÍCULO 8.- Requisitos:** Para ser convencional se requiere ser ciudadano o ciudadana argentino, tener por lo menos veintidós años de edad y si no hubieren nacido en la Provincia, dos años de residencia inmediata en ésta. El cargo de convencional es compatible con cualquier otro nacional, provincial o municipal. Los convencionales gozarán de las mismas inmunidades y remuneración de los legisladores, mientras ejerzan sus funciones. Resultará incompatible la percepción por parte de los convencionales constituyentes, de más de una remuneración a cargo del estado nacional, provincial o municipal, durante el ejercicio de su función.

**ARTÍCULO 9.- Sede de la Convención. Plazo:** La Convención Reformadora se instalará en la ciudad de Santa Fe e iniciará su labor a partir de la fecha que determine el respectivo decreto de convocatoria y finalizará sus sesiones a los 120 (ciento veinte) días corridos de su instalación, pudiendo ella misma, si lo considera necesario, extender su plazo de sesiones como máximo por 60 días más.

**ARTÍCULO 10.-** La Convención Reformadora será juez último de la validez de los derechos y títulos de sus miembros y queda reservado a ella todo lo concerniente a su ordenamiento interno.

**ARTÍCULO 11.- Adhesiones.** Conjuntamente con la solicitud de oficialización de las listas de candidatos, cada partido, alianza o confederación de partidos, deberá contar con la adhesión del cuatro por mil (4‰) del padrón de afiliados, debiendo incluir en dicho porcentaje y en igual proporción la adhesión de afiliados de por lo menos catorce (14) departamentos computados del total del padrón de afiliados.



## CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Las adhesiones deberán ser suscriptas –previa acreditación de la identidad del adherente en los Juzgados Comunales, locales habilitados a tal efecto por el Tribunal Electoral, y otras oficinas o reparticiones estatales que disponga el Poder Ejecutivo en la reglamentación de la presente, la que deberá establecer los mecanismos que garanticen un debido registro en las oficinas habilitadas y un estricto control de la información que las mismas brinden al Tribunal Electoral, en orden a asegurar que las adhesiones que hayan presentado los candidatos sean coincidentes con las recibidas por el Tribunal Electoral. En todos los casos, las certificaciones de firmas podrán ser efectuadas por Jueces Comunales, Secretarios y Funcionarios judiciales autorizados a tal fin o superior jerárquico de la dependencia policial que corresponda a cada localidad. Las mismas estarán exentas de tributación. También podrán efectuarse ante escribano público con la misma obligación de comunicación al Tribunal Electoral.

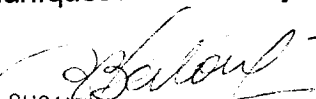
**ARTÍCULO 14.- Listas. Vacancias.** En caso de vacancia en las listas de precandidatos o candidatos, ésta sólo podrá ser cubierta por otro precandidato o candidato del mismo género que el que produjo la vacancia, siguiendo el orden de postulación de los candidatos.

El partido, confederación o alianza electoral correspondiente, deberá registrar otro suplente en el último lugar de la lista de precandidatos o candidatos en el término de cuarenta y ocho (48) horas a contar de la fecha en que, por resolución, se dispuso el corrimiento, cuyo género no podrá ser coincidente con aquél que le precede, garantizándose de esta forma que dos personas del mismo género no puedan ubicarse en forma consecutiva en la misma lista.


**ARTÍCULO 15.- Convención Reformadora. Vacancias.** En caso de fallecimiento, renuncia, separación, inhabilidad, incapacidad sobreviniente y/o cualquier otra causal que imposibilite a un candidato la asunción o ejercicio del cargo, la sustitución o reemplazo deberá hacerse efectivo por otro del mismo género y partido que aquél que produjo la vacancia, siguiendo el orden establecido en la misma lista. Sólo una vez agotados los reemplazos por candidatos del mismo género, podrá continuarse la sucesión por el orden de los suplentes del otro género.

**ARTÍCULO 16.- Control del proceso comicial.** El Tribunal Electoral Provincial tendrá a su cargo el control del proceso comicial a partir de la convocatoria a elecciones, con las competencias, atribuciones y facultades previstas en la legislación para los procesos electorales.

**Artículo 17.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.**

  
SUSANA BEATRIZ BERTONE  
Diputada Provincial

  
SANTIAGO A. MASCHERONI  
Diputado Provincial

  
JULIÁN CALDEANO  
Diputado Provincial



  
HÉCTOR DELFINO GREGORET  
Diputado Provincial



## CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Sr. Presidente:

Ante el proyecto de Reforma Constitucional remitido por el Gobierno Provincial a la H. Legislatura Santafesina mediante Mensaje 4685 del 16 de Abril de 2018, la UCR se dio un proceso de análisis sobre el particular, a los fines de fijar institucionalmente su posición, respetando criterios que históricamente hemos reivindicado aunque contextualizados en el marco de la respectiva coyuntura política habida cuenta que un proceso de reforma constitucional, esto es una reforma política en lo institucional, no puede estar ajeno a su propio contexto.

Como hemos sostenido, un proceso reformista debe estar precedido necesariamente del consenso mínimo indispensable que permita acordar los temas centrales de una reforma entre las diferentes vertientes políticas del espectro provincial. De la misma manera destacamos como importante la delimitación de los objetivos centrales de la reforma, en la búsqueda de las coincidencias básicas que posibiliten el dictado de la ley que declara la necesidad y fija los alcances de la reforma, la que por imperio de nuestra Constitución Provincial debe ser sancionada con el voto de las dos terceras partes de cada Cámara.

Entendemos que no se ha podido en la etapa preparatoria lograr un consenso que facilite avanzar en las cuestiones centrales que podría abarcar una reforma constitucional. Antes bien el propio Sr. Gobernador en su momento manifestó su rechazo a la búsqueda de un acuerdo sobre lo que puede constituir la estructura principal de la reforma, y no obstante respetar que ese fuera su criterio, vemos que buena parte de las dificultades para el tratamiento de la iniciativa radicó precisamente en tal decisión.

No obstante consideramos que el proyecto abrió un debate sobre el cual las organizaciones políticas, y en general, la propia sociedad, no pueden estar ajenas a su consideración y desde el radicalismo, reivindicamos una vez más nuestra posición reformista, sostenida en las diferentes oportunidades en que esta cuestión tuvo instalación parlamentaria.

En mérito a ello señalamos que dicho proyecto tuvo el mérito intrínseco para su consideración, siendo oportuno por instalarse en un año no electoral y entendíamos que era conveniente agotar su tratamiento en ese período, por lo cual expresamos en aquella oportunidad nuestra coincidencia con el Mensaje del Sr. Gobernador y en tal sentido propiciamos su aprobación en lo general.

Con respecto al análisis en lo particular de la iniciativa referida, debemos señalar que aunque se considere una reforma parcial, la pretensión aparecía como muy amplia, lo que hace en la práctica que sea casi una reforma total y en consecuencia la posibilidad de obtener los consensos imprescindibles también se dificultaron aún más.

Lo expuesto motivó que nuestro Partido formulara una propuesta alternativa determinando los conceptos centrales de la eventual reforma, señalando los temas con una descripción genérica y aceptando a priori que sea la propia Convención quien determine el alcance y modalidades que tomarían tales aspectos conforme los programas que cada fuerza política considere sobre la temática habilitada.



## CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Sosteníamos que si no se ha compartía el criterio del Radicalismo de intentar un acuerdo con coincidencias básicas, sobre cómo abordar o resolver los temas centrales que se habilitaban para la reforma, no resultaba apropiado que se sugieran artículos para la reforma y se propusiera cómo resolverlo. Por ejemplo el Art. 3 sobre neutralidad religiosa del Estado o el Art. 64 que habilitaba la reelección inmediata de Gobernador y Vicegobernador por un solo período pretendiendo cerrar toda posibilidad de que haya otro criterio diferente al propuesto, aspectos que deberían quedar a criterio de la Convención Reformadora ya que no puede haber núcleo cerrado sobre determinados temas sin el consenso político básico, como se indicara precedentemente.

Finalmente, y por tratarse de una cuestión de vital importancia, sostenemos que no puede obviarse un sistema de preselección de candidatos que asegure principios de representación democrática de partidos políticos o frentes electorales, como significaría no aplicar el sistema de Primarias Abiertas actualmente en vigencia en el plano de toda elección provincial.

Por ello en lo pertinente de la ley de convocatoria, proponemos la aplicación de internas abiertas obligatorias para los afiliados a los partidos políticos y voluntaria para ciudadanos y ciudadanas que no registren afiliación partidaria, mediante un padrón ad hoc.

El criterio sostenido en el Mensaje del Poder Ejecutivo de obviar las elecciones primarias no podemos compartirlo, toda vez que implicaría la instalación de candidatos con escasísimo o nulo aval o representación ciudadana. Entendemos asimismo que una elección con primarias obligatorias en los términos estrictos de la Ley 12.367 resulta costoso y extenso, lo que desnaturaliza aspectos de oportunidad ya indicados.

Sostenemos la puesta en marcha de una elección primaria obligatoria solamente para los afiliados a los partidos políticos o para quienes se inscriban a dichos fines en un padrón ad-hoc, logrando de tal forma candidatos representativos de cada fuerza política, rapidez en el proceso selectivo y disminución de los costos para el Estado.

Teniendo en cuenta las consideraciones expresadas, impulsamos como Bloque y Frente Progresista la realización de una sesión especial el 29 de Agosto de 2018, a los fines de considerar y resolver de una vez por todas la cuestión de la Reforma Constitucional en nuestra Provincia, tomando como base de proyecto al que hemos referido. En dicha sesión se produjo un interesante y rico debate sobre el tema de la reforma, circunscripto mayormente en cuestiones de política y oportunidad, y aunque fue reivindicada la necesidad de la reforma por la totalidad de las fuerzas políticas, no se obtuvo la mayoría reglamentaria para poder habilitar el tratamiento específico del proyecto, cerrando así el tema definitivamente para dicho período legislativo.

Finalmente y ya finalizando el período legislativo ordinario 2019, se volvió e instalar la temática reformista, sin que en dicha oportunidad tampoco fuera posible conseguir los consensos necesarios para su materialización.

Por dicho motivo entendemos pertinente dejar formalmente planteada la posición que como Bloque parlamentario hemos sostenido en todo este largo debate sobre la reforma de la Constitución Provincial tanto en el contenido como en lo



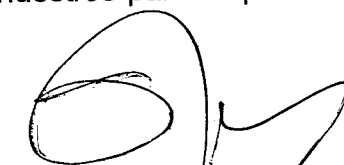
## CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

referente a su oportunidad y conveniencia, ingresando como proyecto de ley nuestro aporte en la materia, para que sea tenido en cuenta si eventualmente en el plano legislativo se vuelve a habilitar dicha temática, la cual sostenemos que es importante porque más allá de las diferencias de enfoque de las fuerzas políticas, es necesario producir el consenso que permita lograr de una vez por todas un proceso reformador que se concrete en un nuevo texto constitucional moderno y en consonancia con los preceptos de nuestra Constitución Nacional y recogiendo los avances logrados en lo referente a nuevos derechos y funcionamiento del Estado .

Por las razones expresadas, exhortamos a nuestros pares a prestar su aprobación a esta iniciativa.



SUSANA BEATRIZ BERTONE  
Diputada Provincial



SANTIAGO A. MASCHERONI  
Diputado Provincial



JULIAN GALDEANO  
Diputado Provincial



HÉCTOR DELFINO GREGORET  
Diputado Provincial

